Доклад

«О социально-экономической ситуации в Иркутской области и действиях профсоюзных организаций в текущих условиях»

5 октября 2017 года

Уважаемые товарищи!

Сегодняшнее заседание Иркутского областного объединения организаций профсоюзов в расширенном составе проводится в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» 7 октября, утвержденный Международной конфедерацией профсоюзов в ответ на глобальные вызовы дефицита достойного труда.

Всероссийская акция профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» проходит в этот день уже в десятый раз. В это время десятки миллионов трудящихся России, так и десятки тысяч трудящихся Иркутской области приняли участие в различных акциях, требуя от власти проводить социально-экономическую политику, которая обеспечивала бы устойчивый экономический рост, гарантировала бы каждому человеку качественное рабочее место, достойную заработную плату, безопасные условия труда, справедливый уровень социальной защиты.

Однако сегодня мы констатируем, что меры текущей социально-экономической политики Правительства РФ не решают проблемы дефицита достойного труда, не обеспечивается выполнение решений Президента Российской Федерации в части повышения к 2020 году темпов экономического роста выше среднемировых, не обеспечивается восстановление и повышение покупательной способности заработной платы работников, не принимается достаточных мер по сокращению бедности, в том числе среди работающих, планируется сократить в реальном выражении расходы федерального бюджета и консолидированных бюджетов многих субъектов Российской Федерации на социальную сферу.

Большинство макроэкономических показателей по стране в прошедшем 2016 году и за семь месяцев 2017 года оказались в отрицательной зоне: ВВП в 2016 году сократился на 0,2%, инвестиции в основной капитал – на 0,9%, оборот розничной торговли в 2016 году и семь месяцев 2017 года соответственно на 5,2% и 0,2%, реальные располагаемые денежные доходы – на 5,9% и на 1,4%.

Вместе с тем реальная заработная плата подросла в 2016 году на 0,6%, а за январь - июль 2017 года (по оценке) на 3%.

В 2016 и в 2017 годах наметились несколько точек роста в промышленности, транспорте и сельском хозяйстве (соответственно рост в 2016 году – 1,1%, 1,8%, 4,8%).

В августе текущего года «Фонд общественное мнение» опубликовал результаты опроса, проведенного в 104 населенных пунктах 53 субъектов Российской Федерации. Результат такой: 65% орошенных считают, что в нашей стране продолжается экономический кризис. В качестве проявления кризиса большинство опрошенных назвали снижение уровня жизни, задержки и снижение выплат. ФНПР считает что для того, чтобы оценить ситуацию в экономике страны как кризисную есть все основания.

Согласно официальной статистике среднемесячная начисленная (а нереальная) заработная плата работников организаций за 1 – е полугодие 2017 года относительно аналогичного периода прошлого года выросла на 7,2%, реальная зарплата – на 2,7%.

 Вместе с тем реальные доходы сократились на 1,4%.

Стоит отметить, что после падения реальной заработной платы в 2015 году на 9,5%, ее незначительный рост в 2016 году, а также за первое полугодие 2017 года лишь немного приблизил ее к уровню 2014 года.

По состоянию на июль 2017 года согласно оценке Росстата среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций составляет 41640 рублей. Но это средняя зарплата, « как говорится по больнице», на одном и том же предприятии разрыв в зарплатах между топ-менеджерами и работниками может достигать ста более раз. Если выводить реальную среднюю цифру заработков россиян, то надо говорить не о «средней зарплате», а о зарплате «среднего человека», то есть о медианной зарплате, когда 50% людей получают меньше уровня медианной зарплаты, а 50% больше. Таким образом, в стране реальная зарплата «среднего человека» не 41640 рублей, а 26544 рубля в месяц. Причем 50% работников получают менее 26544 рублей в месяц, а около 10% работников получают заработную плату даже ниже величины прожиточного минимума, который по итогам 1 квартала 2017 года по стране составил 10701 рубль в месяц.

Теперь давайте оценим социально-экономическую ситуацию в нашей Иркутской области. По ряду важнейших показателей: индексу промышленного производства и росту регионального продукта по сравнению с российскими показателями Иркутская область выглядит куда более благополучно. Индекс промышленного производства за 2016 год и семь месяцев 2017 года составил соответственно 105,7%, 108,4% (к соответствующему периоду предыдущего года), валовой региональный продукт 102%. Возросли на 24,3% объемы работ по виду экономической деятельности «строительство» в 2016 году и на 7,1% в текущем году, произведено сельскохозяйственной продукции на 5,9% и на 1,3% к соответствующему периоду предыдущего года, оборот розничной торговли в сопоставимых ценах увеличился на 1% (а в 2016 году сократился на 5,7%), на 2,8% больше оказано платных услуг населению (2016 год – на 0,6%). Сводный индекс потребительских цен составил в 2016 году 108,8%, за январь-июль 2017 года – 104,5%.

В 2017 году в области доля потребительских расходов по сравнению с 2016 годом увеличилась на 2,7% (68,2% в структуре денежных расходов) при одновременным сокращением на 3,6% доли сбережений, включая расходы на покупку недвижимости, погашение кредитов. Сохраняется тенденция увеличения доли расходов на покупку продовольственных товаров, характерная для периода экономической и ценовой нестабильности.

В 2016 году реальная заработная плата сократилась на 2,3%, а за январь-июль 2017 года показывает рост на 2,6%.

Однако более точные выводы о благосостоянии населения Иркутской области можно сделать на основе данных о реальных располагаемых доходах, которые учитывают сведения не только о зарплатах, но и о доходах от собственности, социальных выплат и так далее, а также об обязательных платежах вроде налогов и платы за жилищно-коммунальные услуги.

Доходы граждан падают уже три года (2014 г. – 96,4%, 2015 г. 99,6%, 2016 г. – 89,4%, 7 месяцев 2017 г. – 96,7%). Численность бедных практически не снижается и по итогам 2016 года ее уровень достиг 20,5%. Других данных нет.

Позиция профсоюзов остается неизменной: мы считаем, что преодоление кризисных явлений в экономике, промышленный рост и повышение уровня жизни населения нужно обеспечивать, добиваясь, прежде всего, увеличения заработной платы работников и повышения ее покупательной способности.

Однозначной остается и наша позиция по размеру минимальной заработной платы в Иркутской области. она должна быть не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения и в нее не должны включаться районные коэффициенты и компенсационные выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями («северные»).

Профобъединение на протяжении ряда лет предлагало социальным партнерам заключить региональное соглашение о МЗП в Иркутской области. в результате длительных переговоров, согласования позиций сторон в мае 2016 года было заключено Региональное соглашение, по которому для внебюджетного сектора экономики МЗП была установлена на уровне ПМ трудоспособного населения за 4 квартал 2015 года с территориальной дифференциацией (Север ПМ – 12652 рубля, «Юг» ПМ – 9717 рублей).

По бюджетному сектору экономики МЗП устанавливалась поэтапно – 80%, 85% от ПМ трудоспособного населения.

На 2017 год этим соглашением (фактически оно пролонгировано) предусмотрено доведение МЗП в бюджетном секторе: с начала до 90%, 95%, а с 1 января 2018 года до величины прожиточного минимума трудоспособного населения за 4 квартал 2017 года.

На сегодняшний день МЗП работников бюджетной сферы составляет 95% от ПМ трудоспособного населения за 4 квартал предыдущего года, а с 1 января 2018 года составит 100%.

На федеральном уровне МРОТ составляет 71% от ПМ за 2 квартал 2017 года.

В результате проведенной работы МЗП в Иркутской области выше федерального МРОТ на 19,1% в южных районах области и на 53,8% в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Для работников организаций сельского хозяйства МЗП остается на уровне федерального МРОТ (на сегодня – 7800 рублей). Считаем целесообразным начать переговоры по установлению МЗП на уровне ПМ трудоспособного населения и для этой категории работников в 2018 году.

После заключения Регионального соглашения о МЗМ в области на 2017 год до 1 марта 2017 года поступило 43 отказа от организаций области. признаны обоснованными 8 отказов.

Увеличение минимальной зарплаты коснулось 133 тыс. работников, в том числе 99,0 тыс. работников внебюджетного сектора и 34 тыс. работников бюджетной сферы.

Вместе с тем, мы проанализировали данные Иркутскстата о распределении численности работников по размерам заработной платы, начисленной в апреле 2017 года, который показал, что уже на первом этапе реализации Регионального соглашения доля работников с зарплатой ниже величины ПМ трудоспособного населения уже сократилась с 9,6% до 4,7%.

В бюджетной сфере наибольшее количество работников, получающих минимальную заработную плату в учреждениях, подведомственных:

– министерству образования Иркутской области – 14666 работников (17,4% от общей численности работников образования), в том числе 13147 работников муниципальных учреждений образования;

– министерству здравоохранения Иркутской области – 11425 работников (21,7% от обще численности работников здравоохранения), в том числе 10300 работников финансируемых за счет фонда обязательного медицинского страхования;

– министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – 2811 работников (24% от общей численности работников социальной защиты).

В учреждениях, финансируемых из местных бюджетов, минимальную заработную плату получают 3580 работников (12,8% их численности).

На сегодня Правительством области организован ежемесячный мониторинг реализации Регионального соглашения в подведомственных учреждениях. Нарушений в государственных учреждениях иркутской области не выявлено.

Камнем преткновения на переговорах с социальными партнерами остается вопрос по районным коэффициентам и процентным надбавкам («северные»). Позиция Профобъединения (как и всех профсоюзов) остается неизменной: районные коэффициенты и «северные» надбавки не должны входить в МРОТ, а должны начисляться на него.

IV Северная конференция, прошедшая весной этого года в Сыктывкаре (республика Коми), четко это высказала и рекомендовала региональным трехсторонним комиссиям рассмотреть этот вопрос. На заседании Трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений шестого июня текущего года был рассмотрен вопрос «О решении вопроса не включения в состав минимального размера оплаты труда районных коэффициентов и процентных надбавок за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области».

Комиссия приняла решение:

1. Отметить необходимость решения вопроса законодательного закрепления понятия и состава минимального размера оплаты труда на федеральном уровне;

2. Отметить необходимость решения вопроса развития северных территорий Российской Федерации, в том числе привлечения и закрепления трудовых ресурсов и предоставления государственных гарантий и компенсаций работникам, занятым в местностях с особыми климатическими условиями, за счет федерального бюджета.

Это решение было направлено в ФНПР и все другие институты государственной власти.

Межфракционной рабочей группой Госдумы по доведению МРОТ до прожиточного минимума, которую возглавил первый заместитель председателя Госдумы Александр Жуков, были выработаны предложения, которые в текущую сессию Госдумы должны быть реализованы.

По вопросу «северных надбавок» в группе «Солидарность» уверены, что нужно начислять «северные» сверх МРОТ. Но есть много противников этого в правительственных структурах, поэтому иллюзий, что этот законопроект пройдет, на сегодня мало. Самый предпочтительный путь – идти в Конституционный Суд Российской Федерации, когда Верховный Суд РФ выдает один за другим различные трактовки по вопросу «северных» и МРОТ, то остается одна надежда на Конституционный Суд. Группа «Солидарность» в Госдуме такой запрос уже готовит.

Как вы понимаете величина МРОТ зависит, в том числе и от состава потребительской корзины. Правительство России собирается заморозить потребительскую корзину на 3 года. Документ размещен на федеральном портале. Им предлагается установить потребительскую корзину для основных социально-экономических групп населения в целом по России на 2018-2020 годы в составе и объемах, которые были установлены в декабре 2012 года.

Потребительская корзина должна пересматриваться раз в пять лет. Срок действия текущей заканчивается 31 декабря 2017 года. Ранее Минтруд РФ предлагал ее пересмотреть и наполнить новым содержанием. Но решение довести МРОТ по стране до прожиточного минимума в два этапа до 1 января 2019 года эти планы скорректировало. Ведь цена потребительской корзины – это и есть прожиточный минимум. Проект закона внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В Минтруде РФ объясняют, что законопроект предусматривает не однократное повышение МРОТ, а установление постоянного механизма его привязки к прожиточному минимуму. Сделать это планируется в рамках трехлетнего бюджета на 2018-2020 годы. Ожидается, что минимальная зарплата за эти годы вырастет на 53%, в том числе с 1 января 2018 года на 21,7%, с 1 января 2019 года – на 22,2% при прогнозируемом росте цен за три года на 12,5%. Законопроект предлагает установить новую потребительскую корзину с 2021 года, уже после того, как МРОТ будет доведен до прожиточного минимума трудоспособного населения, рассчитанного на основе действующей потребкорзины.

Профсоюзы ожидали, что пересмотр корзины произойдет уже в этом году. По их мнению, в продуктовом наборе должно быть больше мяса, овощей, фруктов, а хлеба и макарон меньше. Ранее соглашались с этим и в Минтруде РФ. Говоря о том, что необходимо приблизить нормы потребления продуктов питания, предусмотренные в корзине, к нормам здорового питания, уменьшив углеводородную часть, а белковую увеличить. Кроме того в потребительскую корзину нужно обязательно включить средства коммуникации и плату за их использование, ведь компьютеры и интернет есть практически в каждой семье. И нужен он всем – от школьников до пенсионеров. Потребительская корзина должна включать хотя бы частичную оплату услуг образования и здравоохранения, так как они почти не бывают абсолютно бесплатными. Кроме того за 5 лет изменилось существенно качество белья, одежды и других товаров. И это тоже важно учесть. Решение за Государственной Думой.

Правительство Иркутской области продолжает осуществлять мероприятия по повышению заработной платы работникам учреждений социальной сферы в рамках программ по реализации майских 2012 года Указов Президента РФ.

Так, средняя заработная плата в Иркутской области за шесть месяцев текущего года год составила 36916,2 руб., рост по отношению к аналогичному периоду прошлого года 7,0%.

Среднемесячный доход от трудовой деятельности наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц, по которому оценивается выполнение указов, – 32338,6 руб., рост по отношению к аналогичному периоду прошлого года (29901 руб.) 8,2%.

Среднемесячная заработная плата в учреждениях социальной сферы сложилась на уровне 27137,3 руб., рост по отношению к аналогичному периоду прошлого года (25583,1) 6,1%.

Среднемесячная заработная плата в сфере общего образования – 31468,6 руб., рост 6,6%.

Среднемесячная заработная плата учителей – 38830,6 руб., рост 2,6%.

Согласно статистическим данным в январе – июне 2017 года рекомендуемые Правительством Российской Федерации соотношения заработной платы достигнуты по 4-м (из 10-ти) категориям работников, определенным Указами Президента Российской Федерации:

– педагогические работники образовательных учреждений общего образования, зарплата 37454 рубля, «дорожной картой» определено 100,5% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности, процент достижения – 115,8.

 – преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, 36070 рублей, процент достижения 111,5;

– педагогические работники медицинских, образовательных, социальных организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам, зарплата 34337 рублей, процент достижения – 106,2;

– средний медицинский (фармацевтический) персонал, зарплата 29154 рубля, процент достижения – 100,2;

– по категории работников учреждений культуры отмечено незначительное, допустимое Правительством Российской Федерации 5%-ое отставание целевого показателя, зарплата 28735 рублей, 88,9% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности правительством определено 90%, процент достижения – 98,7.

– врачи и работники медицинских учреждений, зарплата составила 53585 рублей от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, «дорожной картой» определено 180%, (58210 руб.), процент достижения – 92,1;

– младший медицинский персонал средняя зарплата составила 59,4% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, «дорожной картой» определено 80% (25871 руб.), процент достижения – 74,3.

Стопроцентное достижение установленных показателей средней заработной платы отдельных категорий работников будет обеспечено по итогам года. Об этом было заявлено представителями правительства Иркутской области на заседании областной трехсторонней комиссии 12 сентября текущего года. Потребность в средствах консолидированного бюджета Иркутской области на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента РФ, в 2017 году составляет 3,7 млрд. рублей. Данная потребность полностью предусмотрена в консолидированном бюджете области. Потребность муниципальных образований в средствах на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в областном бюджете предусмотрена полностью в форме межбюджетных трансфертов местным бюджетам в сумме 1,7 млрд. рублей.

Казалось бы ситуация с реализацией в области Указов Президента РФ вполне благополучная. Но речь идет о достижении установленных показателей по средней заработной плате. В профсоюзные организации работников бюджетной сферы, их областные организации и в Профобъединение поступает информация с мест о том, что в бюджетных организациях рядовые работники таких зарплат не получают, что распределение средств на заработную плату идет непрозрачно, несправедливо. Ситуация требует вмешательства со стороны Правительства области мэров муниципальных образований. Необходимо поверить все сигналы и принять при необходимости оперативные меры.

Уважаемые товарищи!

По-прежнему приоритетной задачей для профсоюзов остаются вопросы трудовой занятости, сохранение рабочих мест.

 Приходится констатировать, что численность населения региона и соответственно численность занятых в экономике постепенно сокращается.

Так, за 2016 год численность населения области уменьшилось на 3,8 тыс. человек за счет миграционной убыли, а за полугодие 2017 года еще на 2,2 тыс. человек, но уже за счет не только миграционной убыли, но и естественной.

По данным статистики общая численность безработных в среднем за 2016 год составила 110,2 тыс. человек (8,8% по методике МОТ), в мае - июле 2017 года – 99,7 тыс. человек (8,3%). Уровень регистрируемой безработицы к концу июля составил 1,1% численности рабочей силы против 1,3% в 2016 году.

 В режиме неполной занятости в 4 квартале 2016 года было вовлечено 60,2 тыс. человек (10,3% списочной численности работников организаций),

 во 2 квартале 2017 года – 59,6 тыс. человек (10,1%).

В 2016 году в органы службы занятости населения было подано 117,0 тыс. заявлений о предоставлении государственных услуг в сфере занятости, из них 82,2 тыс. человек по вопросу трудоустройства, в январе – июле 2017 года – 50,4 тыс. человек, из них 38,4 тыс. человек по вопросу трудоустройства. В некоторых центрах занятости населения Иркутской области происходит увеличение численности зарегистрированных безработных. Это говорит о нестабильной занятости большого числа жителей области в трудоспособном возрасте, особенно молодежи. Среди обратившихся безработных молодежь в возрасте 16-29 лет достигает 25,0%. Это опасная статистика и она не меняется. При этом демографическая нагрузка лиц старше трудоспособного возраста постоянно возрастает.

 Обратимся к статистике: в декабре 2016 года в организациях трудилось 763,5 тыс. человек, основная доля (77,7%) была занята в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства. На дополнительно введенные рабочие места было принято 3,6 тыс. человек.

Президиум Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и по приоритетным проектам утвердил приоритетный проект «Рабочие кадры для передовых технологий». Его задача – создание площадки по внедрению новых образовательных технологий и подготовить кадры по востребованным и перспективным специальностям профобразования в регионах.

Работодателям интересны высококвалифицированные специалисты, готовые работать по новым стандартам, на современном оборудовании, с применением передовых технологий. Такие специалисты должны готовиться в профессиональных образовательных учреждениях нашей области.

Основной дефицит инженерных кадрови рабочих высокой квалификации (5-6 разряда) для крупных и средних предприятий. По данным Агентства стратегических инициатив в целом по обеим категориям нехватка достигает 60%. При этом крупные предприятия готовы формировать запрос на новые профессии.

Дефицит кадров со средним профессиональным образованием существует в обрабатывающих производствах, транспорте, сельском хозяйстве, ЖКХ, сфере социальных услуг, персональных услуг.

В соответствии с планом мероприятий по выполнению решений XXV Конференции Иркутского Профобъединения, Профобъединение дважды ставило вопрос в рамках областной трехсторонней комиссии по реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (в части создания и модернизации новых высокопроизводительных рабочих мест. До сих пор непонятно, каким образом планируется в области выполнение этой задачи: или за счет планомерной работы по созданию действительно новых рабочих мест и модернизации действующих рабочих мест на основе их технического перевооружения, или за счет манипуляциями методикой, по которой рабочие места относятся к высокопроизводительным.

Мы считаем, что от успешной реализации данного Указа Президента РФ в Иркутской области зависит повышение темпов и устойчивость экономического роста, увеличения реальных доходов населения области, достижение технологического лидерства. В Иркутской области к 2020 году должно функционировать 450 тысяч высокопроизводительных рабочих мест. По итогам 2016 года в Иркутской области функционирует 286,7 тыс. ВПРМ, за период реализации Указа Президента РФ число ВПРМ снизилась на 1,4 тыс. единиц. Доля Иркутской области также сократилась по Российской Федерации до 1,8%. Минэкономразвития области объясняет это несовершенством методики расчета числа ВПРМ, утвержденной приказом Росстата от 14 ноября 2013 года №449, в части снижения порогового значения для вертикально-интегрированных кампаний и полного учета числа ВПРМ в итогах по Иркутской области. Возможно, это так и есть, но профсоюзы заинтересованы в конкретных результатах этой работы в области. Считаем, что Правительство Иркутской области должно уделять особое внимание решению данной проблемы и областная трехсторонняя комиссия должна вернуться вновь в 2018 году к этому вопросу. Все стороны социального партнерства должны проводить работу по внедрению мероприятий по созданию ВПРМ в организациях в рамках отраслевых соглашений (коллективных договоров) по регулированию социально-трудовых отношений.

По данным организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) производительность труда в России в два раза ниже, чем в Евросоюзе, и в 2,5 раза ниже, чем в США. Недавно принятая в нашей стране программа повышения производительности труда получила статус официального документа.

Цифры, приведенные ОЭСР, совсем не означают, что в России люди трудятся спустя рукава. Напротив, у нас в стране работают даже больше – в среднем 2 тыс. часов в год против приблизительно 1,75 тыс. часов в странах ОЭСР. Другое дело, что большинство российских предприятий нуждается в коренной модернизации, без которой говорить о росте производительности труда просто бессмысленно. В то же время наши работодатели зачастую идут по пути использования дешевой рабочей силы из стран ближнего зарубежья и не хотят вкладываться в обновление основных фондов своих производств. А если оценивать интенсивность труда по размерам его оплаты, то труд в России более производителен, чем в тех странах, глее он оплачивается более достойно.

В этой связи придание официального статуса приоритетной программе «Повышение производительности труда и поддержка занятости» ФНПР расценивает как положительную декларацию и готова к ее активному обсуждению. Это программа предусматривает создание региональных программ повышения производительности труда, которые уже в 2017 году будут запущены в шести субъектах РФ, а в следующем году еще в десяти. Хотелось бы услышать имеется ли такая программа в нашей области.

В то же время инициатива правительства по реализации приоритетной программы повышения производительности труда предполагает внесение изменений в Трудовой кодекс РФ. А вот с этим профсоюзы категорически не согласны. Позиция ФНПР нашла свое отражение в решении Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), в котором записано, что профсоюзная сторона настаивает на исключении из данной программы мер по реформированию трудового законодательства.

Уважаемые товарищи!

Обеспечение прав работников на достойные, безопасные, благоприятные для здоровья условия труда и экологическую безопасность остается одним из приоритетных направлений работы Профобъединения, всех его членских организаций, профсоюзных организаций предприятий и организаций.

Эта работа ведется в соответствии с решениями IX съезда ФНПР, утвержденной им программой «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны», решениями центральных коллегиальных органов общероссийских профсоюзов, коллегиальными органами Профобъединения и его членских организаций.

Постановлением XXV Конференции Иркутского Профобъединения утверждена программа приоритетных направлений деятельности Профобъединения на 2015-2020 годы. В разделе 7 этой программы «Безопасные условия – фактор достойного труда» предусмотрены мероприятия, направленные на создание безопасных условий труда работников – членов профсоюзов, предоставление гарантий и компенсаций за работу во вредных (опасных) условиях труда.

Техническими инспекторами профсоюзов, уполномоченными по охране труда за 2,5 года проведено 42487 проверок, выявлено 67765 нарушений, выдано 2979 представлений для устранения выявленных нарушений.

Осуществлялось тесное взаимодействие с государственными органами надзора и контроля, в том числе с Прокуратурой области и Госинспекцией труда в Иркутской области.

Вместе с тем, мы отмечаем сегодня значительное уменьшение совместных проверок. Данная тенденция связана с субъективными и объективными причинами.

Во-первых, большое снижение совместных проверок вызвано изменениями в законодательстве РФ (федеральный закон №294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля»). Значительно сократилось количество плановых проверок, проводимых Госинспекцией труда. Порядок организации проведения проверок, определенный этим федеральным законом, порой ограничивает возможность организации совместных проверок у конкретных работодателей, где имеются первичные профорганизации. Зачастую те организации, где трудятся члены профсоюзов и, которые предлагаются как объект совместной проверки, часто не включаются в план проверок государственной инспекции труда, либо областной прокуратурой исключается из плана.

С 2017 года формирование плана проверок ведется с учетом риск-ориентированного подхода. Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органами государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а и определенной категории риска – также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Во-вторых, государственные контролирующие органы не всегда охотно идут на проведение совместных проверок, да и работодатели без энтузиазма воспринимают проверки государственных контролирующих органов, учитывая значительно расширенные и возросшие суммы штрафов за нарушение трудового законодательства.

Но технические инспектора труда ставят своей задачей проведение разъяснительной работы и практической помощи работодателю для устранения выявленных нарушений и создания условий труда для работников-членов профсоюзов, отвечающих требованиям безопасности.

Вызывает тревогу состояние травматизма и профзаболеваний на производстве, хотя за последние годы есть снижение в абсолютных показателях. Тем не менее, за 8 месяцев текущего года произошло шесть групповых несчастных случаев, 49 тяжелых, 26 смертельных, количество пострадавших со смертельным исходом составило 28 человек

Наиболее распространенной причиной возникновения несчастных случаев на производстве является неудовлетворительная организация работ, нарушения технологического процесса и неудовлетворительное содержание и

 недостатки в организации рабочих мест.

Неудовлетворительное состояние условий труда, длительное воздействие вредных производственных факторов на организм работающих является основной причиной формирования у работников профессиональной патологии. В Иркутской области во вредных условиях работало 236,78 тыс. человек, из них 55,49 тысяч женщин.

Показатель профессиональной заболеваемости составил в 2016 году 3,34 на десять тысяч работающих (по объектам всех форм собственности), в 2015 году – 3,82. Несмотря на снижение показателя профессиональной заболеваемости, ее уровень в целом по области остается достаточно высоким.

Уровень профессиональной заболеваемости остается высоким и по причине необъективного определения фактического состояния условий труда на рабочих местах в процессе проведения специальной оценки условий труда.

 С момента вступления в силу в январе 2014 года федеральных законов, внедряющих новую правовую категорию в действующую систему управления охраной труда, прошло более 3,5 лет.

По данным муниципальных образований на 1-е полугодие 2017 года на территории области 268 тысяч рабочих мест, на них трудится 690 тысяч работников, из них женщин – 177,8 тысяч человек.

До конца 2018 года подлежит провести специальную оценку условий труда на 148362 рабочих мест, на которых трудится 186029 работников, что составляет 55,2% от всех рабочих мест.

При проведении проверок, как плановых, так и проводимых по заявлениям и обращениям работников-членов профсоюзов, выявляется масса нарушений – не соблюдаются законодательные нормы о проведении СОУТ, так и положений методики.

Учитывая те недостатки и несоответствия, допускаемые на различных этапах проведения СОУТ, подкласс вредных условий труда, а зачастую и класс изменяются в сторону уменьшения.

Иркутское Профобъединение и его членские организации занимают по данному направлению активную позицию и оказывают реальную помощь членам профсоюзов. Причем реальная помощь заключается как на стадии проведения СОУТ по объективному и правильному проведению процедур ее проведения, так и по защите прав членов профсоюзов в случаях нарушения порядка проведения СОУТ, порядка предоставления работодателем гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда по результатам проведенной спецоценки.

Для Профобъединения, профсоюзных организаций важно максимально объективное решение вопроса о предоставлении работникам гарантий и компенсаций за работу под воздействием вредных и опасных производственных факторов на основании качественной оценке условий труда именно подготовленными и сертифицированными экспертами, легитимными организациями и лабораториями, компетентными комиссиями, участвующими в процедуре спецоценки. Для этого профсоюзные организации всех уровней проводят семинары по обучению членов комиссий по проведению СОУТ от первичных профсоюзных организаций для обеспечения возможности их активной работы в комиссии.

Мы предлагаем нашим социальным партнерам рассмотреть вопросы проведения СОУТ в области на специальном заседании областной трехсторонней комиссии с приглашением всех заинтересованных сторон, а также на заседании Правительства Иркутской области.

Хотелось бы отметить, что в текущем году областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений работала более активно. Рассмотрены и приняты решения по целому ряду важнейших направлений развития экономики, социальной сферы, контроля за социально-трудовыми отношениями в организациях области.

 На ближайший период времени главная наша задача – подготовка нового проекта Областного трехстороннего соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на 2018-2020 годы, подписание Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2018 год на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения, подготовка и проведение областного мероприятия совместно с социальными партнерами по специальной оценке условий труда, а также обсуждение и принятие решений по целому ряду других вопросов.

В текущем году практически исключены случаи принятия органами государственной власти области нормативных правовых актов без направления их в трехстороннюю комиссию и получения соответствующих заключений сторон социального партнерства.

Уважаемые коллеги!

Мы с вами не должны забывать, что страна стоит на пороге начала избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации. Профсоюзы не могут оставаться в стороне, поскольку они заинтересованы в поступательном развитии страны и достижении согласия в обществе.

25 октября текущего года состоится очередное заседание Генерального Совета ФНПР, на котором будет дана оценка социально-экономической ситуации в стране, выработаны меры, которые профсоюзы страны намерены предпринять в текущей ситуации.

Спасибо за внимание.